

ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑΣ ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ

ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΣΤΗΝ ΕΠΙΤΡΟΠΗ ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΤΗΣ 3/6/2010

ΘΕΜΑ: ΚΛΕΙΣΙΜΟ Ε. Π. ΠΕΛΟΠΟΝΝΗΣΟΥ 2000 – 2006

Όπως είναι γνωστό στις 31.12.2009 έληξε η επιλεξιμότητα των δαπανών του Επιχειρησιακού Προγράμματος Πελοποννήσου 2006 – 2006 (στο εξής Ε.Π.).

Το Ε.Π. έληξε στις 31.12.2009 αντί τις 31.12.2008 ύστερα από την παράταση κατά ένα έτος, που εγκρίθηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση, λόγω των καταστρεπτικών πυρκαγιών του καλοκαιριού του 2007.

Πέρα από τις μεγάλες καταστροφές του καλοκαιριού του 2007 η παράταση, από διαχειριστική άποψη είχε τελικά θετικές αλλά και αρνητικές επιπτώσεις. Θεωρητικά έπρεπε να έχει μόνο θετικές επιπτώσεις.

Στις θετικές επιπτώσεις καταγράφεται ο επιπλέον χρόνος που διατέθηκε για την αποπεράτωση των έργων και την αποπληρωμή τους.

Στις αρνητικές επιπτώσεις καταγράφεται η υποχρηματοδότηση του Ε.Π. και τούτο διότι το πρώτο εξάμηνο του 2009 δόθηκε προτεραιότητα (και χρήματα) για το κλείσιμο του κυρίου όγκου των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, που μετά την εξάμηνη παράτασή τους έληγαν στις 30.06.2009.

Δυστυχώς όμως οι εκλογές και τα οικονομικά προβλήματα του δεύτερου εξαμήνου του 2009, δεν επέτρεψαν την απρόσκοπτη χρηματοδότηση του Ε.Π. με αποτέλεσμα να μείνει απλήρωτο σημαντικό φυσικό αντικείμενο το οποίο θα αύξανε τα περιθώρια ασφάλειας του Ε.Π.

Βέβαια η παράταση έμμεσα επηρέασε δυσμενώς και τα χρονοδιαγράμματα ολοκλήρωσης των έργων, λόγω του εφησυχασμού και της χαλάρωσης της προσπάθειας των Τελικών Δικαιούχων (στο εξής Τ.Δ.).

Παρά τις παραπάνω εξωγενείς αντιξοότητες, το Ε.Π. πέτυχε απόλυτα τους στόχους του, όσον αφορά την υλοποίηση του φυσικού και οικονομικού του αντικειμένου, όπως φαίνεται από τους πίνακες που συνοδεύουν την εισήγησή μας.

Δεδομένου ότι έχει καταχωρηθεί το σύνολο των επιλέξιμων δαπανών, μπορούμε να έχουμε τα τελικά αποτελέσματα διαχείρισης.

Στον πίνακα 1 παρουσιάζονται οι πληρωμές ανά μέτρο.

Στον πίνακα 2 αναφέρονται οι υπερκαλύψεις σε επιλέξιμη δημόσια δαπάνη και αντίστοιχη κοινοτική συμμετοχή, που σε σύνολο ταμείων και ανά αξονοταμείο που είναι σε σύνολο προγράμματος 6,05 % και 4,93 %, για το ΕΤΠΑ 5,28 % και 5,23 %, για το ΕΚΤ 6,24 % και 4,53 %, για το ΕΓΤΠΕ 9,56 % και 3,71 %.

Τα παραπάνω ποσοστά έχουν προκύψει (α) μετά την αφαίρεση των ποσών των καταλογισμών από διάφορους ελεγκτικούς μηχανισμούς (περίπου 8,73 εκ. €), (β) των δαπανών για έργα γέφυρες (περίπου 25,00 εκ. €), (γ) των δαπανών ενός έργου που μεταφέρθηκε ολόκληρο στο ΕΣΠΑ (1,32 εκ. €) και (δ) των δαπανών επισφαλών έργων (δηλ έργων που δε θα υπολογισθούν στο κλείσιμο τους Ε.Π.).

Τα παραπάνω ποσοστά υπερκάλυψης είναι πιθανών να μειωθούν λίγο, από περικοπές λόγω ελέγχων που βρίσκονται σε εξέλιξη.

Στον πίνακα 3 παρουσιάζεται η υλοποίηση του Ε.Π. αναφορικά με το φυσικό αντικείμενο. Για την οικονομία της εισήγησης, για κάθε μέτρο λήφθηκε υπόψη, μόνο ο σπουδαιότερος δείκτης πραγματοποίησης. Είναι φανερό ότι στο σύνολο σχεδόν των μέτρων έχει υπερκαλυφθεί η πρόβλεψη του Ε.Π.

Τέλος στον πίνακα 4 παρουσιάζεται η πρόοδος των διαδικασιών κλεισίματος.

Το Ε.Π. έχει τελικά 889 έργα, από τα οποία στο κλείσιμο θα υπολογισθούν 880 έργα, επιλέξιμης δαπάνης 637,32 εκ €. Από τα έργα αυτά 499 έργα (ποσοστό 56,70 %) έχουν κλείσει (έχει συνταχθεί Βεβαίωση Τήρησης Υποχρεώσεων), για επιπλέον 115 έργα (ποσοστό 13,07 %) έχει υποβληθεί από τους Τ.Δ. η δήλωση ολοκλήρωσης, για 249 έργα (ποσοστό 28,30 %) αν και έχουν ολοκληρώσει το φυσικό και οικονομικό τους αντικείμενο, από απαράδεκτη καθυστέρηση των Τ.Δ. δεν έχει σταλεί στην Υπηρεσία μας η δήλωση ολοκλήρωσης και 18 έργα (ποσοστό 2,05 %) δεν έχουν ολοκληρώσει ακόμα το φυσικό τους αντικείμενο και εδώ υπάρχει ευθύνη των Τ.Δ. Εν πάση περιπτώσει και αυτά τα έργα αναμένεται να ολοκληρωθούν μέχρι τις 30.06.2010. Τελικά το Ε.Π., όσον αφορά τους δείκτες ολοκλήρωσης του φυσικού και οικονομικού αντικείμενου, κρίνεται απόλυτα επιτυχημένο. Σαυτό συνέβαλαν διαχρονικά όλοι οι Γενικοί Γραμματείς της Περιφέρειας από το 2000 έως και σήμερα. Να τους θυμηθούμε, ο αείμνηστος Αντώνης Ματσίγκος, η κα Αγγέλα Αβούρη, ο κ. Νίκος Αγγελόπουλος και ο κ. Φώτης Χατζημιχάλης, η κεντρική διαχειριστική αρχή, το σύνολο σχεδόν των περίπου 100 Τ.Δ., με τις υπηρεσίες τους και κυρίως τους τεχνικούς τους, το Περιφερειακό Ταμείο ανάπτυξης, οι Υπηρεσίες της Περιφέρειας και η Διαχειριστική Αρχή. Παρά ταύτα όμως, κατά την υλοποίηση του Ε.Π., αναδείχτηκαν σοβαρότατες ελλείψεις, οι οποίες αν δεν αντιμετωπισθούν ριζικά θα έχουν πολύ δυσμενείς επιπτώσεις στην υλοποίηση του ΕΣΠΑ.

Πολύ επιγραμματικά θα αναφερθούμε σε μερικές από αυτές:

1. ανεπαρκείς μελέτες και το σπουδαιότερο κακή νοοτροπία των Τ.Δ. να θεωρούν ότι μπορούν να τις τροποποιούν μετά τη δημοπράτησή τους.
2. δημοπράτηση έργων χωρίς να έχουν εξασφαλισθεί οι απαραίτητες αδειοδοτήσεις.
3. θολό τοπίο, όσον αφορά τις απαραίτητες αδειοδοτήσεις και μακροχρόνιες και δαιδαλώδεις διαδικασίες αδειοδότησης.
4. μακροχρόνιες διαδικασίες απαλλοτριώσεων.
5. η νοοτροπία κάποιων αρχαιολογικών υπηρεσιών, που από υπερβάλλοντα ζήλο συμβάλουν στην καθυστέρηση των έργων και την αύξηση του κόστους των.
6. η χαλαρή αντιμετώπιση της ποιότητας των έργων και των χρονοδιαγραμμάτων κατασκευής τους από τις επιβλέπουσες υπηρεσίες.
7. η κάκιστη νοοτροπία και η χαλαρότητα με την οποία πολλές υπηρεσίες αντιμετωπίζουν το θέμα των απροβλέπτων και των συμπληρωματικών συμβάσεων για τις οποίες δαπανώνται σημαντικότερες πιστώσεις από εθνικούς πόρους.
8. η ανετοιμότητα πολλών κατασκευαστών να ανταποκριθούν στις αυξημένες απαιτήσεις του Ε. Π.

Παναγιώτης Παλιός
Προϊστάμενος Μονάδας Β΄